

Bestuurlijk kader manifestaties

Preambule

Als universiteit staan wij voor een open dialoog waarin alle onderwerpen bespreekbaar zijn en waar we gezamenlijk en in vrijheid kennis ontwikkelen, overdragen en ermee naar buiten treden. Dat doen we op een constructieve en respectvolle manier, zodat iedereen op een goede en veilige manier kan werken, studeren en de vrijheid voelt om ongewenste zaken aan de orde te stellen. In een steeds meer diverse cultuur aan onze universiteit, met verschillende nationaliteiten, achtergronden en generaties, en steeds meer polarisatie in onze samenleving, is het van groot belang dat we het gesprek met respect blijven voeren. Helaas is het zo dat de RUG in een relatief korte periode (maart-juni 2023) twee bezettingen en meerdere dreigingen van bezettingen en demonstraties heeft meegemaakt binnen de gebouwen van de RUG. Dit is een landelijke trend en daarom is er vanuit UNL een gezamenlijke basislijn gekomen over hoe om te gaan met manifestaties. Dit vormt dan ook de basis voor onderstaand bestuurlijk kader. Deze is bedoeld om adequaat te kunnen reageren op een calamiteit of risico op een crisis en zorgt voor heldere afstemming met de driehoek¹.

Manifestaties *binnen en buiten*

Er is een wezenlijk verschil tussen manifestaties binnen en buiten de gebouwen van de RUG.

Buiten

- Manifestaties (zowel aangemeld als niet-aangemeld) buiten en op het terrein van de RUG vallen formeel onder de Wet Openbare Manifestaties (Wom). Dit valt onder de verantwoordelijkheid van de burgemeester van Groningen.
- De RUG wordt geïnformeerd door de politie of Openbare Orde en Veiligheid van de gemeente Groningen over een voorgenomen demonstratie en stemt dit af met medewerkers van de RUG.
- Indien de demonstratie het primaire proces van de RUG dusdanig verstoort, dan treedt de RUG namens het College van Bestuur direct in contact met de politie om de situatie onder controle te krijgen.

Binnen

- De RUG is, als eigenaar van de gebouwen in de binnenstad, op de campus Zernike, in Leeuwarden en de Noordpunt bij UMCG² primair verantwoordelijk voor het primaire proces van Onderwijs en Onderzoek en voor de veiligheid van studenten, medewerkers en bezoekers in en rond de RUG gebouwen.
- In geval van manifestaties in de gebouwen is het College van Bestuur verantwoordelijk voor het besluitvormingsproces, inclusief overeenstemming met de driehoek.

Uitgangspunten College van Bestuur

¹ Politie, Openbare Orde en Veiligheid en Justitie.

² Dit bestuurlijk kader is afgestemd met de Hanzehogeschool en UMCG.

Omdat de RUG in de gebouwen verantwoordelijk is voor het besluitvormingsproces, hanteert het College van Bestuur een aantal uitgangspunten:

- We gaan de-escalerend, open en transparant om met manifestaties. We gaan het gesprek aan met woord- of actievoerders.
- We hebben heldere normen over ontoelaatbare uitingen; bepaalde uitingen of gedragingen zijn niet acceptabel. Het gaat hierbij om geweld, bedreiging, vernieling, lokaalvredebreuk, intimiderend gedrag of anonieme uitingen, die de universiteit ook in andere situaties afwijst.
- Als het gaat om een manifestatie in de gebouwen van de RUG, spreekt de RUG eerder van een bezetting omdat er feitelijk lokaalvredebreuk wordt gepleegd. De groep bezetters wordt in eerste instantie vriendelijk verzocht om buiten de gebouwen, op het terrein van de RUG of daarbuiten te demonstreren.
- Indien de bezetters in de gebouwen willen blijven, wil de RUG deze vorm van manifestatie in de gebouwen van de RUG daar waar mogelijk faciliteren en accepteert daarmee hinder of overlast inherent aan een bezetting. Tegelijkertijd heeft de RUG oog voor het primaire proces c.q. onderwijs, onderzoek en bedrijfsvoering en de veiligheid van alle studenten, medewerkers en bezoekers.
- De RUG hanteert huisregels die bij iedere manifestatie door of namens het College van Bestuur schriftelijk worden gedeeld met de bezetters. De huisregels kunnen per manifestatie of situatie worden aangevuld.
- De RUG **staat manifestatie(s) door RUG-studenten en medewerkers in de RUG gebouwen toe mits de (woordvoerder van de) bezetters bereid is/zijn om in gesprek te gaan met het College van Bestuur of diens vertegenwoordiger** en indien relevant het Faculteitsbestuur.
- De RUG staat geen overnachting toe in de gebouwen van de RUG omdat het risico bestaat dat de manifestatie kan leiden tot een ongecontroleerde toename van niet-studenten en andere deelnemers. Bovendien is de (beveiligings)capaciteit om e.e.a. in goede banen te leiden vanuit de RUG beperkt. Dit maakt dat de veiligheid van de aanwezigen niet gegarandeerd kan worden.
- De gebouwen van de RUG hebben geen overnachtingsfunctie en ook geen vergunning voor overnachting.
- De RUG is als eigenaar van de gebouwen primair verantwoordelijk voor het primaire proces van Onderwijs en Onderzoek en voor de veiligheid van alle studenten, medewerkers en bezoekers.
- In overleg met de driehoek maakt de RUG de afweging de manifestatie voortijdig te beëindigen indien:
 - de groep bezetters niet open staat voor een gesprek; en/of
 - de groep bezetters zich niet houdt aan de huisregels; en/of
 - de manifestatie buitenproportioneel tot verstoring van het primaire proces leidt; en/of
 - de veiligheid van studenten, medewerkers of bezoekers in het geding komt.

Huisregels voor manifestatie(s) in de gebouwen

De RUG verzoekt de organisator en de deelnemers van een manifestatie in een RUG gebouw zich aan de volgende huisregels te houden:



- De organisator van de manifestatie wijst een contactpersoon aan met wie het College van Bestuur of indien relevant het Faculteitsbestuur in contact kan treden tijdens de manifestatie.
- Er moeten herkenbare begeleiders aanwezig zijn die de manifestatie ordelijk laten verlopen.
- De begeleider(s) zijn als eerste verantwoordelijk voor een vreedzaam, ordelijk en veilig verloop van de manifestatie en stellen hiervoor alles in het werk.
- Tijdens de manifestatie houdt de organisatie rekening met de overige gebruikers van de gebouwen van de RUG
- De manifestatie mag geen gevaar of onnodige hinder opleveren voor het primaire proces van onderwijs, onderzoek en bedrijfsvoering van de RUG.
- Er mag niet gediscrimineerd worden op godsdienst, levensovertuiging, politiek, ras, geslacht of andere zaken, of oproepen tot geweld.
- Er mag geen verstoring van colleges, tentamens, examens, promoties, oraties, diplomeringen, vergaderingen en andere bijeenkomsten plaatsvinden.
- De manifestatie mag geen schade toebrengen aan gebouwen, goederen, zaken of derden.
- De in-, uit- en doorgangen evenals de vluchtwegen mogen niet geblokkeerd worden. Studenten, medewerkers en bezoekers moeten vrij in en uit kunnen lopen.
- Er mogen in de gebouwen geen film- of foto-opnamen worden gemaakt.
- De locatie van de manifestatie moet schoon blijven.
- Er mogen geen voorwerpen verbrand worden voor, tijdens of na de manifestatie. Open vuur is niet toegestaan.
- Er mag geen gebruik worden gemaakt van huishoudelijke apparatuur die zelf wordt meegenomen zoals tosti ijsers, koffieapparaten en dergelijke.
- Alcohol en drugs zijn bij de manifestatie niet toegestaan; ook niet om het bij je te hebben.
- Alles wat gezien kan worden als slagwapen zoals stokken, stangen, pvc-buizen, kettingen en dergelijke zijn verboden.
- Aan hulp- en reddingsdiensten moet altijd voorrang en doorgang worden verleend.
- De Huisregels en Ordemaatregelen (zie bijlage) zijn ten allen tijde van toepassing
- Aanwijzingen van de beveiliging of frontoffice medewerkers in het belang van de bedrijfsvoering, primaire processen of veiligheid moeten worden opgevolgd.
- Een manifestatie in een gebouw van de RUG mag tot max. 19.00 uur duren van de betreffende dag waarop de manifestatie is gestart, mits de Huisregels en Ordemaatregelen - en deze huisregels voor manifestaties in acht worden genomen.

Beëindiging van de manifestatie(s)

De politie wordt direct geïnformeerd over de manifestatie die plaatsvindt en kan daardoor tijdig capaciteit vrijmaken voor ondersteuning die eventueel nodig is bij het beëindigen van de manifestatie.

Een beëindiging vindt plaats indien de groep bezetters het gebouw weigert te verlaten na de genoemde eindtijd van 19.00 uur en is altijd in overeenstemming met de driehoek.

Relatie met andere vastgestelde RUG (beleids)documenten

- Huis- en Ordemaatregelen RUG
- RUG-crisisplan

- Draaiboek demonstratie

Bronnen voor de tekst:

- Basislijn manifestaties UNL
- Handreiking bezettingen en demonstraties IV-HO
- Bestuurlijk kader manifestaties Erasmus Universiteit Rotterdam

Board framework for rallies

Preamble

As a University, we are committed to an open dialogue about any topic, in which we freely explore issues together, develop knowledge, and share this knowledge with the outside world. We foster constructive and respectful dialogue, so that people feel safe and accepted as staff or students, and that they are empowered to speak up about inappropriate practices.

As the cultural landscape at our University is growing ever more diverse, with different nationalities, backgrounds, and generations, and in an increasingly polarizing society, it is imperative that we continue engaging in respectful dialogue. Regrettably, the UG has seen two instances of buildings being occupied, as well as multiple threats of occupations and demonstrations in University buildings, in a relatively short period (March to June 2023). Given that this is a nation-wide trend, Universities of the Netherlands (UNL) has come up with a joint baseline for how to deal with rallies. This baseline forms the foundation for the administrative framework set out below. The framework is meant to give the University the tools to respond adequately to a calamity or the risk of a crisis, and ensures seamless coordination with the triad of law enforcement agencies¹.

Rallies *in* and *outside* University buildings

There is a fundamental difference between rallies in and outside UG buildings.

Outside:

- Rallies (both sanctioned and unsanctioned) that are held outside on UG grounds are formally governed by the Dutch Public Assemblies Act (Dutch acronym: Wom). As such, they come under the responsibility of the Mayor of the City of Groningen.
- **The Police or the City of Groningen's Department of Public Order and Safety will inform the UG of a planned demonstration and will coordinate with UG staff.**
- **If the demonstration causes a disruption to the UG's primary process, a representative of the Board of the University will contact the Police immediately in order to gain control of the situation.**

Inside:

- In its capacity as the owner of the buildings in the Groningen city centre, at the Zernike campus, in Leeuwarden, and Noordpunt at UMCG², the UG bears the main responsibility for the primary process of teaching and research, as well as for the safety of students, staff, and visitors in and near University buildings.
- In the event of rallies inside University buildings, the Board of the University is responsible for the decision-making process, including coordination with **the triad.**

¹ The Police, the City's Department of Public Order and Safety, and the Public Prosecution Service.

² This administrative framework has been agreed with Hanze University of Applied Sciences and UMCG.

Board of the University – basic principles

As the UG is responsible for making decisions regarding goings-on in University buildings, the Board of the University has defined the following basic principles:

- We take a de-escalating, open, and transparent approach to rallies. We enter into dialogue with the **spokespersons or activists.**
- We have clear boundaries regarding inappropriate messages; some messages or actions are unacceptable. These include violence, threats, vandalism, breach of the peace, intimidation, or anonymous messages. They are unacceptable to the University in other situations as well.
- If a rally is held in a University building, the UG will typically refer to this as an occupation since it effectively qualifies as a breach of the peace. The group of occupiers will initially be kindly requested to take their demonstration outside, either to the University grounds or elsewhere.
- If the occupiers decide to remain in the buildings, **the UG is willing to facilitate this form of rallying in its buildings where possible. In doing so, the UG will accept the disruption and inconvenience that is inherent in an occupation.** At the same time, the UG will have regard to the primary process and/or teaching, research, and operating processes, as well as the safety of all students, staff, and visitors.
- The UG has house rules, a written copy of which will be shared with the occupiers by, or on behalf of, the Board of the University every time a rally is held. The house rules can be added to depending on the rally or situation.
- The UG will allow rallies by UG students and staff in its buildings provided that the occupiers or their spokespersons are willing to engage with the Board of the University or its representative, and, if relevant, the faculty board.
- The UG will not allow occupiers to overnight in its buildings because of the risk of the rally culminating in an uncontrolled influx of non-students and other participants. What is more, the UG has limited security and other capacity to coordinate this properly. As a result, the safety of those present cannot be guaranteed.
- The UG buildings are not designed as overnight accommodation and they are not licensed for overnight use.
- **As the owner of the buildings, the UG bears the main responsibility for the primary process of teaching and research, as well as for the safety of all students, staff, and visitors.**
- In consultation with the triad, the UG will consider dismantling a rally prematurely if:
 - the occupiers are unwilling to engage in dialogue; and/or
 - the occupiers do not observe the house rules; and/or
 - the rally escalates into a disproportionate disruption of the primary process; and/or
 - the rally compromises the safety of students, staff, or visitors.

House rules for rallies in buildings

The UG asks the organizers of, and the participants in, a rally in a University building to observe the following house rules:

- The organizers of a rally will appoint a designated contact person for the Board of the University or, where relevant, the faculty board to contact during the rally.
- There will be marshals at a rally to ensure that the event proceeds in an orderly fashion. They will be identifiable as such.
- The marshals will bear primary responsibility for the peaceful, orderly, and safe conduct of a rally and they will make every effort to ensure this.
- During a rally, the organizers will make allowances for the other users of the **University buildings.**
- **A rally will not jeopardize or unnecessarily compromise the UG's primary teaching, research, and operating processes.**
- **There will be no discrimination based on religion, personal or political beliefs, race, gender, or other grounds, nor any incitement to violence.**
- **Lectures, mid-terms, exams, PhD ceremonies, inaugural addresses, graduation ceremonies, meetings, and other sessions will not be disrupted by a rally.**
- **A rally will not result in damage to buildings and items of property, or cause harm to third parties.**
- **There will be no blocking of entrances, exits, and passageways, nor of any escape routes. Students, staff, and visitors will be allowed to enter and leave a building freely.**
- No pictures will be taken in the buildings and no filming will be permitted.
- The rally site will be kept clean.
- There will be no burning of objects prior to, during, or after a rally. Open flames are not permitted.
- **Rally-goers will not bring their own household appliances, such as sandwich toasters, coffee machines, etc., for use in a University building.**
- Alcohol and drugs are prohibited at a rally; rally-goers are not permitted to have these items in their possession.
- Any club-like objects, such as sticks, pipes, PVC tubing, chains, etc., that can potentially be used as a weapon are prohibited.
- Emergency and rescue services will be given priority and passage at all times.
- The House Rules and General Code of Conduct (see Appendix) will be in effect at all times.
- Rally-goers will follow instructions given by security officers or front-office staff in the interest of operating or primary processes, or for safety purposes.
- **A rally in a UG building will end by 7 p.m. at the latest on the day it started, provided that the House Rules and General Code of Conduct – and these house rules for rallies – are observed.**

Dismantling a rally

The conduct of a rally will be reported to the Police immediately, so that they can promptly free up capacity for providing any support that might be required to dismantle the rally. A rally will be dismantled if the group of occupiers refuse to leave the building after the

specified end time of 7 p.m. **Dismantling a rally is always subject to coordination with the triad.**

Links with other adopted UG policies and documents

- UG House Rules and General Code of Conduct
- UG Crisis Plan
- Framework for demonstrations

Sources:

- UNL Baseline for Rallies
- Guideline for Managing Occupations and Demonstrations, Integrated Safety in Higher Education (IV-HO)
- Board Framework for Rallies, Erasmus University Rotterdam (EUR)